



GD-F-008 V.9

Página 1 de 6

**RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010005705 DEL 13/03/2017**

**“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”**

**EL SUPERINTENDENTE DELEGADO PARA ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO**

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5 del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20111300032265 de 2011, la Ley 1437 de 2011 y,

**CONSIDERANDO:**

**1. ANTECEDENTES**

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual *“se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”*, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5 del Decreto 1077 de 2015, estableció que *“La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007”*.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20111300032265 del 21 de octubre de 2011, delegó en el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos mediante los cuales se decida sobre la certificación de municipios relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB a que se refiere el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en concordancia con el Decreto 1077 de 2015; resolver los recursos que contra ellos se presenten y en general la de ejercer todas las actuaciones previstas en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (C.P.A.C.A.), para adelantar los procedimientos administrativos.

Que el Municipio de Cartagena del Chaira del Departamento de Caquetá, es de categoría 6 y al no haber sido prestador directo de los servicios público de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2015, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20164010054705 del 30 del septiembre de 2016, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al Municipio de Cartagena del Chaira, Caquetá, por no haber cumplido los siguientes requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015:

*“Reporte en el SUI de la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal o Distrital o quien haga sus veces, en la que conste que la estratificación aplicada en la vigencia a certificar está conforme a la metodología nacional establecida”*.



C014/5927



C014/5927

*"Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemente o sustituya."*

Que la Resolución No. SSPD 20164010054705 del 30 de septiembre de 2016, fue notificada personalmente al Alcalde Municipal de Cartagena de Chaira, el 20 de octubre de 2016, tal y como consta en el expediente.

Que el Municipio de Cartagena de Chaira, presentó recurso de reposición contra la Resolución de descertificación mediante escrito radicado bajo el No. 20165290749972 del 2 de noviembre de 2016 y dio alcance al mismo mediante radicado No. 20165290756282 del 3 de noviembre de 2016.

## **2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN**

El recurrente señala que para subsanar la falta de entrega de la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Certificación Municipal, la adjunta al recurso, de otro lado aclara que el Acuerdo Municipal No. 006 de 27 de febrero de 2012 evaluado, no está vigente, por lo que anexa el Acuerdo No. 001 de 2014, que rige para los años 2014 a 2016.

Finalmente, aclara que el municipio de Cartagena del Chaira está clasificado en 6ª categoría, por tanto no existen los parámetros de clasificación para establecer los estratos 5 y 6, y que por su posición geográfica no se cumplen las condiciones para establecer estratos industriales.

Mediante el escrito de alcance al recurso, anexó el Acuerdo Municipal 001 de 2014 y la certificación de 31 de marzo de 2016 sobre la metodología establecida para la vigencia 2015, para señalar que *"(...) con la entrega de estos documentos solicitados por la resolución antes mencionada, estamos seguros que se revocara la determinación de desertificar al municipio, en el entendido que las falencias expuestas en la misma quedan subsanadas"* (SIC).

En este sentido, este Despacho incorpora con su valor legal los documentos mencionados.

## **3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS**

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta Superintendencia Delegada procederá a analizar lo expuesto, de la siguiente manera:

### **3.1. Sobre el Reporte en el SUI de la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal o Distrital o quien haga sus veces, en la que conste que la estratificación aplicada en la vigencia a certificar está conforme a la metodología nacional establecida.**

Al respecto, este Despacho señala que el Decreto 1077 de 2015, norma aplicable al caso objeto de estudio, es claro en establecer los requisitos generales de certificación para los municipios y distritos de todas las categorías, así como las vigencias y los plazos para su acreditación.

En efecto, el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto mencionado, en relación al requisito que nos ocupa, establece únicamente lo siguiente:

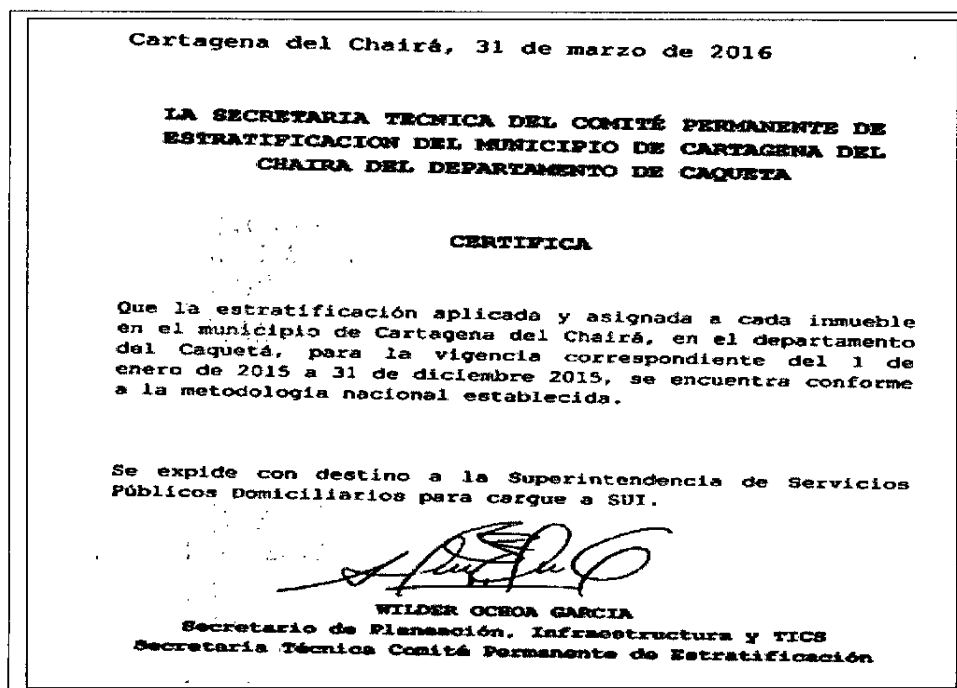
*"Aplicación de la estratificación socioeconómica, conforme a la metodología nacional establecida"*

*"(iii) Reporte en el SUI de la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal o Distrital o quien haga sus veces, en la que conste que la estratificación aplicada en la vigencia a certificar está conforme a la metodología nacional establecida" (...)*

Aunado a lo anterior, es necesario precisar que el mismo Decreto establece los términos o plazos en los cuales se debe cumplir con la entrega de esta información. Así, el artículo 2.3.5.1.2.1.9, estableció que los municipios y distritos debían acreditar el cumplimiento de los requisitos en el SUI para obtener la certificación hasta el 20 de mayo de 2016.

En este sentido, al revisar el SUI, se constató que el Municipio de Cartagena del Chaira, reportó el 28 de abril de 2016, el acta de conformación del Comité Permanente de Estratificación, tal como se señaló en la Resolución que se recurre.

No obstante, con ánimo garantista, este Despacho procedió a verificar la certificación aportada por el ente territorial con ocasión al recurso de reposición, y constató que el Secretario de Planeación, Infraestructura y Tics, como secretario técnico del comité permanente de estratificación del municipio de Cartagena del Chaira, el 31 de marzo de 2016 certificó que ***"La estratificación aplicada y asignada a cada inmueble en el municipio de Cartagena del Chaira, para la vigencia correspondiente del 1 de enero de 2015 a 31 de diciembre de 2015, se encuentra conforme a la metodología nacional establecida"***.



Así las cosas, de manera excepcional se tendrá con la misma cumplido el requisito bajo estudio; sin embargo, se advierte que el ente territorial en las siguientes oportunidades deberá adelantar el procedimiento necesario para reportar al SUI la información que cumpla con todos los elementos y términos de la norma, sin que haya lugar a que este Despacho acepté nuevamente circunstancias como las presentadas en el caso concreto.

**2. Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemente o sustituya.**

Sobre el particular, es necesario precisar que la misma Ley 1450, estableció en su artículo 125<sup>1</sup> los porcentajes mínimos para los subsidios y contribuciones para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, así:

**Artículo 125. Subsidios y contribuciones para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo. Para efectos de lo dispuesto en el numeral 6 del artículo 99 de la Ley 142 de 1994, para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, los subsidios en ningún**

<sup>1</sup> El artículo 125 de la Ley 1450 de 2011 conservó su vigencia de conformidad con lo dispuesto en el artículo 267 de la ley 1753 de 2015 por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 "Todos por un nuevo país"

caso serán superiores al setenta por ciento (70%) del costo del suministro para el estrato 1, cuarenta por ciento (40%) para el estrato 2 y quince por ciento (15%) para el estrato 3.

Los factores de aporte solidario para los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a que hace referencia el artículo 2° de la Ley 632 de 2000 serán como mínimo los siguientes: Suscriptores Residenciales de estrato 5: cincuenta por ciento (50%); Suscriptores Residenciales de estrato 6: sesenta por ciento (60%); Suscriptores Comerciales: cincuenta por ciento (50%); Suscriptores Industriales: treinta por ciento (30%).

De conformidad con lo previsto en los artículos 15.2, 16 y 87.3 de la Ley 142 de 1994, los usuarios de servicios suministrados por productores de servicios marginales independientes o para uso particular, y ellos mismos en los casos de autoabastecimiento, en usos comerciales en cualquier clase de suelo y de vivienda campestre en suelo rural y rural suburbano, deberán hacer los aportes de contribución al respectivo fondo de solidaridad y redistribución del ingreso, en los porcentajes definidos por la entidad territorial. La Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico regulará la materia.

*Parágrafo 1°. Los factores de subsidios y contribuciones aprobados por los respectivos Concejos Municipales tendrán una vigencia igual a cinco (5) años, no obstante estos factores podrán ser modificados antes del término citado, cuando varíen las condiciones para garantizar el equilibrio entre subsidios y contribuciones.*

*Parágrafo 2°. Para efectos de los cobros de los servicios públicos domiciliarios, se considerará a las personas prestadoras de servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo, como suscriptores industriales*

Como se advierte de la norma trascrita, el porcentaje de subsidios y contribuciones para los servicios públicos de acueducto y alcantarillado, constituye unos topes mínimos y máximos a tener en cuenta a la hora de establecer el equilibrio entre el monto de las contribuciones y los subsidios; es decir, que los porcentajes allí señalados son la base de la cual debe partir el ente territorial al momento de asignar el subsidio y la contribución para cada uno de los estratos y usos.

Aunado a lo anterior, el Decreto 1077 de 2015, en su artículo 2.3.5.1.2.1.9, y la Resolución No. 0275 del 29 de abril de 2016, establecieron que los municipios y distritos tenían hasta el 20 de mayo de 2016, para acreditar el cumplimiento de los requisitos en SUI para obtener la certificación.

Asimismo, dichas normas señalaron que los resultados del proceso de certificación serían expedidos por la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios a más tardar el 30 de septiembre de cada año.

En este sentido, a 30 de septiembre de 2016, esta entidad constató que el acuerdo municipal No. 006 de 27 de febrero de 2012, por el cual se establecieron los porcentajes para los servicios de acueducto, alcantarillado, y aseo para la vigencia 2015 para el Municipio de Cartagena de Chaira, no cumplía lo señalado en la Ley 1450 de 2011, en la medida en que fijaba el aporte para el uso comercial por debajo del porcentaje mínimo establecido.

Aunado a lo anterior, esta Superintendencia determinó que el mismo acuerdo mencionado, no fijaba los porcentajes de aporte solidario para los estratos 5, 6 y el uso industrial, no obstante, descartó este reparo por cuanto el ente territorial no reportó la existencia de predios en dichos estratos y uso para la vigencia 2015.

Ahora bien, dado que mediante el escrito de recurso se aportó el Acuerdo Municipal No. 01 del 20 de enero de 2014, por medio del cual se establecieron los factores de subsidio para estratos 1, 2 y 3 y los factores de aporte solidario para el uso comercial, en los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo para el municipio de Cartagena del Chaira y que el mismo de conformidad con su considerando 4 y artículo 7° está vigente desde el año 2014 a 2016, este Despacho, con ánimo garantista procedió a revisarlo.

Una vez revisado el Acuerdo Municipal No. 01 del 20 de enero de 2014, se pudo constatar que tanto los subsidios para los estratos 1, 2 y 3 como el aporte solidario para el uso comercial se encuentran ajustados a lo establecido en la Ley 1450 de 2011, como se observa:

**ACUERDO MUNICIPAL No. 001  
(20 DE ENERO DE 2014)**

**"POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN FACTORES DE SUBSIDIO PARA ESTRATOS 1, 2 Y 3 Y LOS FACTORES DE APOORTE SOLIDARIO EN LOS SERVICIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO PARA EL MUNICIPIO DE CARTAGENA DEL CHAIRA - CAQUETÁ."**

USO/CATEGORIA	CARGO FIJO			CONSUMO BÁSICO		
	ACUEDUCTO	ALCANTARILLADO	ASEO	ACUEDUCTO	ALCANTARILLADO	ASEO
<b>RESIDENCIAL</b>						
ESTRATO 1	-15%	-15%	-0%	-30%	-30%	-30
ESTRATO 2	-15%	-15%	-0%	-25%	-20%	-20%
ESTRATO 3	-15%	-15%	0%	-15%	-10%	-15%
<b>NO RESIDENCIAL</b>						
COMERCIAL	+50%	+50%	+50%	+50%	+50%	+50%

En este sentido, se evidencia que el ente territorial logró acreditar el requisito relacionado con el reporte en el SUI del acuerdo de subsidios y contribuciones.

Finalmente, es menester señalar que el municipio tiene la obligación de llevar a cabo un examen juicio de todos y cada uno de los requisitos a cumplir de acuerdo a la normatividad vigente que rige la materia, entre ellos el revisar y analizar la calidad de la información a reportar en el SUI, como es el caso de los acuerdos que son objeto de revisión por parte de esta SSPD, responsabilidad que debe ser asumida en cada proceso, el cual debe ser entendido como la oportunidad que tienen las entidades territoriales para ajustar, corregir y cambiar la información que se considere no ajustada a las disposiciones técnicas y legales sobre las cuales se soportan dichos procesos.

En conclusión, se evidencia que el ente territorial cumplió con los requisitos que se le demandan y por lo tanto, el recurso formulado por el señor Luis Francisco Vargas Correa, como representante legal del municipio de Cartagena del Chaira, prospera y en consecuencia la resolución recurrida será revocada.

En mérito de lo expuesto, el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo,

**RESUELVE:**

**ARTÍCULO PRIMERO.- REVOCAR** la Resolución No. SSPD 20164010054705 del 30 de septiembre de 2016, proferida por el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

**ARTÍCULO SEGUNDO.- CERTIFICAR** al Municipio de CARTAGENA DEL CHAIRA del Departamento de CAQUETÁ en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.

**ARTÍCULO TERCERO. NOTIFICAR** personalmente de la presente resolución al Alcalde Municipal de CARTAGENA DEL CHAIRA del Departamento de CAQUETÁ, haciéndole entrega de una copia de la misma y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

**ARTÍCULO CUARTO.- COMUNICAR**, una vez en firme, el contenido de la presente resolución al Gobernador del Departamento de CAQUETÁ al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.

**ARTÍCULO QUINTO.-** La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bogotá D. C.



**JULIÁN DANIEL LÓPEZ MURCIA**

Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Proyectó: Adriana Barbosa - Abogada Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo.

Revisó: Vanessa Benavides - Abogada Contratista del Grupo de Certificaciones e Información

Expediente No. 2016401351600748E